

ТЕМА «Принципы административного права»

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции – Принципы административного права

План лекции:

1. Понятие принципов административного права.
2. Классификация основных принципов административного права.

1. Вступительное слово

Продолжая изучение административного права, обратим отдельное внимание на его принципы. Административное право, как и другие отрасли права, обладает набором как общих принципов, характерных для права в целом, так и особыми принципами, придающими уникальность административному праву. В отличие от других отраслей права, административное право не имеет единого перечня принципов. Они представляют собой симбиоз принципов, определяющих базовые положения в различных общественных отношениях

2. Понятие принципов административного права.

Принципы административного права – это основные идеи, требования, положения, руководящие начала, на которых строится административное право. *Они* выражают закономерности организации и функционирования государственной власти (преимущественно исполнительной власти), определяющие направления реализации задач и функций субъектов государственного механизма.

По мнению ученых (Ю.Н. Старилов) принципы административного права – это субъективные понятия. Они формулируются человеком (законодателем), исходя из конкретного правового опыта и правовой культуры в стране, и базируются на основных положениях правовой системы с учетом достигнутого уровня развития отраслевого административного законодательства. Вместе с тем принципы отражают объективные связи, возникающие в системе управленческих, административно-правовых отношений. Многие принципы административного права, процесса, процедур имеют конституционно-правовые «корни». Конституционно-правовая основа придает не только стабильность принципам, но и определенную гуманистичность административного права. Обеспечение прав и свобод субъектов, не наделенных государственно-властными полномочиями является целью административно-правового регулирования.

Через все основные принципы взаимодействия публичной администрации и граждан, организаций проходит (или должна проходить) идея публичного интереса, обозначенная правозащитными рамками.

В теории административного права принципы административного права традиционно называют принципами государственного управления.

Принципы административного права находят отражение во множестве нормативных правовых актов. Основным из них является Конституция Республики Казахстан. В ней отражены вопросы функционирования исполнительной власти и общие принципы взаимоотношений государства и гражданина.

В соответствии со ст.1 Конституции основополагающими принципами деятельности Республики являются:

- общественное согласие и политическая стабильность,
- экономическое развитие на благо всего народа,
- казахстанский патриотизм,
- решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте

Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Суда и Верховного Суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики.

Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Многочисленные акты, которые регламентируют вопросы административного права, содержат в себе множество различных принципов. Одни являются межотраслевыми, характерными для всех отраслей права. Другие принципы подчеркивают индивидуальность для всех отраслей права. Таким образом, кроме Конституции, принципы административного права закрепляются в многочисленных нормативных правовых актах.

3. Классификация основных принципов административного права.

Все принципы административного права можно разделить на несколько групп:

1. Конституционные принципы:

- законности

Субъекты управленческих отношений должны точно и неукоснительно соблюдать и исполнять нормы Конституции, законов и основанных на них подзаконных нормативных правовых актов;

- приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия и правовой защиты

В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, *определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.*

Гражданин Республики в силу самого своего гражданства имеет права и несет обязанности. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность.

В соответствии со ст.39 Конституции права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное и межконфессиональное согласие.

- единства системы государственной власти

Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Государственная власть в Республике едина.

Единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий. Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

- разделения законодательной, исполнительной и судебной властей - одно из важнейших условий функционирования правового государства. Каждая ветвь власти (исполнительная, законодательная и судебная) должна быть независимой, что предполагает недопущение подмены одной ветви власти другой, исключает вторжение, например, законодательной в сферу исполнительной власти и подразумевает деловое взаимодействие всех ветвей. Только в этом случае государственное управление будет эффективным, а

интересы личности гарантированы и защищены. Надлежащая реализация норм административного права возможна при соблюдении данного принципа

- обеспечения прав гражданина на участие в государственном управлении

Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме (ст.33 Конституции)

- эффективного управления

- уважение чести и достоинства личности

- равенства граждан перед законом

Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам

2. *Организационные принципы* (отражают механизмы построения и функционирования исполнительной власти и государственного управления, государственного аппарата и его звеньев, разделения управленческих функций, обеспечения эффективной административной деятельности в государственных органах):

- подконтрольности и подотчетности государственных органов и государственных служащих (принцип вертикальной подчиненности в систем управления)

- регламентированности деятельности субъектов государственного управления

- профессионализма и компетентности государственных служащих

- гласности в осуществлении государственного управления

Акты административного нормотворчества, как правило, вступают в силу не ранее, чем с момента их официального опубликования. Административно-правовые акты, деятельность органов исполнительной власти, результаты административно правового регулирования и т.д. должны быть достоянием общественности. Кроме того, при издании и реализации норм административного права должно учитываться мнение граждан, общественных объединений и пр.

- ответственности (государственных органов – за принятые решения; государственных служащих – за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей)

3. *Специальные* (характерные только для одной или нескольких отраслей права):

- принцип вины

Установленные нормы права должны соблюдаться, в противном случае наступает ответственность нарушителей. Физическое лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении

которых установлена его вина. Объективное вменение, то есть административная ответственность за невиновное причинение физическим лицом вреда, не допускается. Виновным в административном правонарушении признается физическое лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности

- презумпции невиновности

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном Кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа (должностного лица), рассмотревшего в пределах своих полномочий дело. В случае рассмотрения дела об административном правонарушении в порядке сокращенного производства, а также по предписанию о необходимости уплаты штрафа лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, считается невиновным до момента вступления в законную силу соответствующего решения. Никто не обязан доказывать свою невиновность. Любые сомнения в виновности толкуются в пользу лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В его же пользу должны разрешаться и сомнения, возникающие при применении законодательства об административных правонарушениях.

- обеспечения законности при применении мер административно-правового принуждения

Административные правонарушения, меры административного взыскания, меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и меры административно-правового воздействия определяются только КоАП. Никто не может быть подвергнут административному взысканию, мерам административно-правового воздействия или мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных КоАП

- - гуманизма

Административное взыскание, применяемое к лицу, совершившему правонарушение, не может иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства